

Ålands förvaltningsdomstol

Pb 31

AX-22101 Mariehamn

Utlåtande till ÅFD över Seglinge Forells besvär avseende årsavgift för tillsyn

Ålands förvaltningsdomstol har begärt utlåtande över Seglinge Forells besvär avseende Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets (ÅMHH) fakturering av årsavgift för tillsyn 2008 av företagens två fiskodlingsplatser.

Sammanfattning

ÅMHH yrkar att Ålands förvaltningsdomstol förkastar besväret. ÅMHH anser att debiteringen av årsavgift har laglig grund och följer ÅMHH:s taxa för 2008.

Motivering

ÅMHH fakturerade alla myndighetens ca 700 godkända tillsynsobjekt årsavgift för tillsyn 2008 i mars 2009. ÅMHH:s lagstöd för debiteringen finns i landskapslagen (1993:27) om grunderna för avgifter till landskapet, medan avgifternas typ och storlek har fastställts av Ålands landskapsregering i ÅMHH:s taxa 2008, beslut nr 56, Dnr S40/07/5/249, som bifogas. Ingen avgift som tagits ut av verksamhetsutövarna vid debiteringen av årsavgiften för tillsyn når full kostnadstäckning. I taxan framgår att fiskodling har en årsavgift för tillsyn 2008 på 300 euro.

I årsavgiften för tillsyn ingår bland annat planering av tillsynen, förberedelser, genomförande och avslutande av tillsynsprojekt med tillsynsbesök vid varje tillsynsobjekt, genomgång av egenkontrollprogram och driftsjournaler, behandling av regelbundna återrapporteringar och den administration som hör till uppgifterna. Årsavgiften är specifik för verksamhetstypen och beaktar även verksamhetstypens komplexitet och hur omfattande lagstiftning som tillsynen ska hantera.

Rörande reducering av årsavgiften för tillsyn noteras att avgifftaxans 5 § inte specialbehandlar avgiften vid tillsyn för företag med samma typ av verksamhet på geografiskt olika platser. Paragrafens andra punkt avser verksamhetshelheter inom ett geografiskt avgränsat område, vilka redan tidigare hanterats genom samordnad tillsyn. Till dessa hör exempelvis en campingplats med badstrand, lekpark och kiosk eller en industri med kompostfält och reningsverk på samma område.

Företag med skilda fiskodlingsplatser kan i detta avseende jämföras med exempelvis företag med geografiskt avskilda stenbrott, djurstall eller sågverk.

Miljö- och hälsoskyddsaspekterna för varje objekt har prövats skilt för sig, eventuell återrapportering gäller för varje enskilt objekt, skyddsobjekten liksom andra verksamhetsförutsättningar kan variera från plats till plats och vid projekt tillsyn besöks därför alla enskilda objekt och deras påverkan på omgivningen, förbättringsbehov m.m. bedöms skilt från verksamhetsutövarens övriga geografiskt avgränsade objekt. ÅMHHM har därför funnit det skäligt att debitera en årsavgift per godkänt tillsynsobjekt. Seglinge forell Kb har två godkända fiskodlingsplatser enligt gällande miljötillstånd MPN-05-43 från den 21 november 2006. Dessa odlingsplatser har olika odlingsvillkor och ligger geografiskt avskilt från varandra, se bilaga 1. ÅMHHM har därför debiterat Seglinge forell Kb två årsavgifter för tillsyn 2008 av fiskodling á 300 euro, fakturanummer 900200 och 900201.

De politiskt beslutade årsavgifterna för tillsyn 2008 ligger i intervallet 50-1000 euro. ÅMHHM:s är underställd Ålands landskapsregering och ska lägga upp en plan som anpassas till den ambitionsnivå som fastställts i taxan och givna resurser. Enligt myndighetens preliminära tillsynsplan för 2008, och den första som baseras på årsavgiftssystemet, kommer objekt med en årsavgift om 50 euro att besökas vart 6-te år medan objekt med en avgift om 1000 euro besöks två gånger per år. Objekt med regelbunden återrapportering har en något högre årsavgift än objekt utan återrapportering för myndighetens hantering av rapporterna.

ÅMHHM:s tillsyn anpassas till relevant lagstiftning. Vid fiskodlingarna ska myndigheten beakta miljöskyddslagen, vattenlagen och djurskyddslagen inklusive avfalls- och kemikaliehantering samt relevanta förordningar. Fiskodlingsföretagen lämnar årligen in omfattande årsrapporter innehållande bland annat använd fodermängd och analysresultat från miljöundersökningar för varje odlingsplats i enlighet med gällande miljötillstånd för odlingsplatsen. Enligt tillsynsplanen för 2008 kommer fiskodlingsplatserna att inspekteras vartannat år. Detta är samstämmigt med andra objektstyper med motsvarande avgiftsnivå.

ÅMHHM har rätt att enligt avgifttaxans 10 § om särskilda skäl föreligger sänka eller höja en avgift, men har inte rätt att ändra i avgiftstaxan. ÅMHHM har inte funnit objekt, företag eller verksamhetstyper vid debiteringen av årsavgift 2008 där sådana särskilda skäl förelåg att en justering av årsavgiften var aktuell. Varken fiskodlingsföretagen, Seglinge Forell Kb:s verksamhet eller bolagets fiskodlingsplatser avviker på ett sådant vis från andra verksamhetstyper, bolag eller objekt att särskilda skäl till en justering enligt 10 § föreligger.

Bakgrund

Ålands förvaltningsdomstol har begärt ÅMHHM:s utlåtande över Seglinge Forell Kb:s, genom Torbjörn Engman, anförda besvär avseende årsavgiften för tillsyn 2008 för företagets två fiskodlingsplatser. Domstolen ber samtidigt om handlingarna som legat till grund för detta beslut. Förlängd svarstid har beviljats till 25 augusti 2009.



Beslut om att lämna utlåtande till ÅFD i detta ärende har fattats av styrelsen för ÅMHHM genom ÅMH-St 8/09 § 56, den 20 augusti 2009.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet

Jan Lindgrén
Ordförande i styrelsen

Yvonne Österlund
Myndighetschef

Bilagor

1. Karta över Seglinge Forell Kb:s fiskodlingsplatser
2. Kopior av ärendehandlingar, omfattande även ÅMHHM:s taxa för 2008